

# Zaragoza más allá de la Expo

Retos y aportaciones  
al progreso económico



**COMISIÓN ESTRATÉGICA 3**  
**“ECONÓMICA Y MEDIOAMBIENTAL”**

**Grupo económico**

## Análisis de la situación actual

La celebración de la EXPO 2008 ha dotado a Zaragoza de oportunidades de “extender y ampliar la presencia de sus empresas en el mundo empresarial que ha asistido al evento”, según palabras de Cepyme. Hoy se puede decir que Zaragoza ha experimentado un salto cualitativo y que, durante tres meses, se ha convertido en un punto de encuentro y de referencia mundial para el diálogo de la nueva cultura del agua.

Por otro lado, la finalización de la EXPO ha coincidido con el recrudecimiento de la crisis financiera iniciada en el verano de 2007 en el sector de las hipotecas de baja calidad del mercado estadounidense (subprime). Este rebrote de la crisis se desató en la segunda quincena de septiembre de 2008 con gran virulencia y ha acabado por extenderse a la economía real tanto de los países de la OCDE como de los emergentes, produciéndose una sincronización global de la crisis, que ha cambiado de manera radical las expectativas de la economía mundial. Por lo tanto, es necesario tener en cuenta las nuevas condiciones del entorno al que se debe adaptar la estrategia de la ciudad.

Por parte de las organizaciones empresariales se considera que lo más valioso pueda ser la experiencia lograda por las empresas con su presencia en los concursos en la Expo, que les faculta para licitar en otras convocatorias nacionales e internacionales.

Se propone el aprovechamiento inmediato de la agenda generada en la Expo: que estos contactos sirvan para internacionalizar la empresa como medio de afrontar la crisis.

En este sentido se valora positivamente las iniciativas puestas en marcha por instituciones y mundo empresarial y se anima a continuar en esta línea de trabajo.

Los líderes empresariales estiman que haber sido anfitriones de la Exposición Internacional 2008 debe ser un argumento para cambiar la orientación general del tejido empresarial aragonés. El tema central del agua y el desarrollo sostenible, así como la forma en que se ha construido la Expo y gestionado su celebración, deben ser un referente de un camino de **especialización** que hace tiempo buscaba la economía aragonesa. Para algunos expertos la Exposición Internacional es una oportunidad para reemplazar sectores sobredimensionados, como puede ser el caso de la construcción, sobre los que se ha asentado el crecimiento de esta Comunidad en los últimos años.

La construcción, que ha sido el sector con mayor dinámica de arrastre en Zaragoza durante los primeros años del siglo XXI, está siendo el más afectado por la actual crisis económica. Empresarios y sindicatos coinciden en afirmar que el crecimiento de los próximos años tendrá que tener una **estructura productiva diferente** en la que primen las actividades de **alto valor añadido**.

El crecimiento de los próximos años habrá de ser equilibrado y sostenible, potenciando algunos sectores cuya demanda ha destacado la Exposición Internacional: **energías alternativas, nuevas tecnologías, agua y medio ambiente**. Estos sectores, que han tenido una sobresaliente presencia en Zaragoza, se pueden unir a otras ramas que ya se encuentran en acelerado desarrollo, como es la logística.

Por eso, algunos empresarios han aconsejado a Expoagua que la conversión de parte del recinto en parque empresarial tenga en cuenta esta necesidad de especialización y que se convierta en un parque de actividades terciarias de **servicios avanzados**.

La celebración de la EXPO ha permitido a Zaragoza, y a Aragón en general, retrasar los efectos de la crisis económica y financiera, pero el avance ha sido mucho más rápido de lo que se podía prever, teniendo en cuenta la situación de partida, con datos en el año 2007, mucho más favorables que la media nacional. Se estima que aún se está lejos de haber alcanzado el suelo y que se vislumbran por lo menos uno o dos años muy duros con esca-

sez financiera, destrucción de empleo y crecimiento negativo.

Como decimos, a pesar de esta coyuntura, Aragón tenía una buena situación de partida. En este sentido podemos destacar que fue la Comunidad Autónoma española que experimentó un mayor crecimiento del PIB a lo largo del año 2007 (4,5% según el INE). Sin embargo, en 2008 la tasa de crecimiento según el INE fue del 1,1%, en torno a la cuarta parte de 2007. Si bien el crecimiento sigue estando ligeramente por encima de la media española, la situación está cambiando conforme se diluye el efecto de la actividad generada por la exposición internacional.

Asimismo se constata el descenso de confianza de las empresas que perciben la debilidad de la demanda por la crisis, según datos de la Cámara de Comercio de Zaragoza. Es muy preocupante el desplome de la producción industrial y de la construcción, que confirman los datos publicados por el Instituto Nacional de Estadística en los que se observa desde agosto de 2008 una caída del índice de producción industrial muy superior en Aragón a la media nacional, y la disminución de la edificación residencial y de la obra pública a la conclusión de las obras de preparación de la Expo. El mayor dinamismo corresponde al sector servicios.

En este contexto resulta también preocupante el estrangulamiento en la financiación de las empresas aragonesas, especialmente las pymes. No somos ajenos a las dificultades que experimenta el mercado financiero en la actualidad, así como a las circunstancias que se deducen de un cambio de ciclo que nos ha abocado a una crisis económica que afecta a todos los sectores. Somos sensibles a los nuevos criterios de solvencia que las entidades financieras deben exigir a los demandantes de crédito en un entorno de crecimiento de los ratios de morosidad. Incluso entendemos las dificultades para mantener la tendencia de expansión crediticia experimentada en los últimos años.

Pero entendemos que todo lo anterior no justifica lo que está sucediendo con las empresas en general y las pymes en particular, en la que con una inesperada negativa a mantener unas razonables condiciones crediticias, se está poniendo en riesgo inmediato la continuidad de las mismas, que se caracteriza en la mayoría de los casos, por mantener un negocio rentable y viable, y por tener en cartera nuevas líneas de negocio.

Otro aspecto negativo es el aumento del **desempleo**, y el proceso simultáneo de destrucción de

empleo masculino, sobre todo en los sectores de la construcción y la industria, empleo éste muy difícil de recuperar. Nuevamente es el sector servicios en el que menos crece el desempleo.

Aunque partimos de una buena situación en relación con la media española, Aragón cierra el año entre las Comunidades en las que más ha crecido el desempleo según la Encuesta de Población Activa del cuarto trimestre de 2008, dándose un aumento en el año superior al 90%. Esta situación se agrava en el caso de la provincia de Zaragoza en la que se da un incremento anual del 104%. Pese a todo la tasa de desempleo en Aragón se sitúa al final del año en 9,57% frente al 13,91% de la media española, la cuarta más baja tras Navarra, País Vasco y Cantabria.

Con esta situación de aumento acelerado del paro, de restricciones de acceso a las hipotecas y otros créditos y un elevado nivel de endeudamiento de las familias, aumenta el número de personas desprotegidas y en situación de vulnerabilidad social. Aunque la crisis afecta al empleo en todos los sectores y grupos de trabajadores, se da una especial incidencia en los jóvenes y las personas extranjeras. En este último caso se llega al 18,52% de desempleo en la población extranjera, aumento del 163% respecto al año anterior que sitúa a Aragón entre las regiones con un mayor incremento de paro en este colectivo.

Las administraciones públicas, el Gobierno de Aragón, la Diputación Provincial de Zaragoza, el Ayuntamiento de Zaragoza y otros ayuntamientos del entorno, cada una en su ámbito de actuación, deberían buscar un equilibrio entre el **mantenimiento inversor** y los compromisos con las **políticas sociales**.

Existe la necesidad de un plan que haga frente a la crisis tanto en aspectos de protección social, formación y recualificación como de reactivación de la economía.

El desarrollo del **Plan Intermodal de Transportes** debe suponer una prioridad ya que comporta una importante inversión que debería generar nuevos empleos, potenciar la industria pública y ayudar a mejorar la productividad de la economía metropolitana.

Mención especial merece el desarrollo del Sistema de Atención a la Dependencia en su doble aspecto de protección social y generación de empleo.

En resumen, se constata que se partía de buenos índices económicos y que los efectos de la crisis han

llegado más tarde a Aragón y Zaragoza debido a la influencia de la Exposición Internacional, pero lo están haciendo con mayor intensidad, debido al efecto escalón derivado de la comparación con unos periodos en los que la actividad económica se situó por encima de la media nacional.

Siempre hemos considerado que Aragón y Zaragoza tenían un alto valor en capital humano. Algunos datos sobre rendimiento escolar y un indicador como el de abandono escolar nos obligan a cuestionar si la construcción de capital humano futuro es la adecuada o por el contrario uno de nuestros puntos fuertes va a convertirse en una debilidad. En ese caso nos encontramos ante una amenaza grave a la que hay que hacer frente de forma inmediata.

Como ya hemos comentado el desempleo se está cebando en los jóvenes, dándose la problemática de jóvenes desempleados y sin cualificación que habían abandonado el sistema educativo en una situación de pleno empleo y ahora se encuentran parados y con difícil recolocación. Aunque, como hemos comentado, el paro afecta a todos los sectores, se detecta que hay un sesgo: a menor cualificación, mayor cantidad de desempleo y durante más tiempo.

En este sentido, la crisis económica puede introducir cambios en el patrón de comportamiento de los jóvenes, al reducirse drásticamente los incentivos para dejar de estudiar. Así, de acuerdo con la Encuesta de Población Activa, se observan señales de reducción de la población activa (personas que desean trabajar) en las franjas de edad situadas entre los 16 y 19 años y los 20 y 24 años.

Se detecta pues la necesidad de invertir en **educación** y entender el gasto educativo como inversión económica. Para EBRÓPOLIS la educación es una línea prioritaria a la hora de encarar el futuro de la ciudad y por ello se miran con preocupación los datos mencionados. Por ello ya se ha solicitado al Gobierno de Aragón, fruto de la asamblea anual celebrada en junio de 2008, la elaboración de un **Libro Blanco del Rendimiento Escolar**.

Pero encarar la ciudad como educadora en su conjunto va más allá del sistema educativo. Se necesitan políticas juveniles preventivas. Asimismo se deben apoyar políticas de **formación a lo largo de la vida** y de **cualificación profesional**, que permitan a los trabajadores incrementar su propio capital humano y les abran la puerta a obtener nuevos y mejores empleos, incluso en otros sectores o funciones.

Junto a estos aspectos de la formación general de los recursos humanos, otro ámbito importante que afecta a un desarrollo económico sólido y sostenible es el de la formación de científicos e investigadores y la apuesta en el ámbito académico y empresarial por la investigación y la innovación.

Hace unos años preocupaba la fuga de cerebros, ahora se están importando investigadores ya que el número de alumnos de carreras técnicas y científicas en Aragón tiene una trayectoria descendente por lo que no hay personal técnico e investigador suficiente. Si a eso sumamos la infracontratación de los jóvenes titulados que reduce el atractivo de algunos de estos estudios, vemos la necesidad de impulsar los aspectos de I+D+i.

Hay que considerar también la situación de las empresas aragonesas, fundamentalmente pequeña y mediana empresa, con un problema de pérdida de productividad y necesidad de reconversión.

Destacamos, pues, la necesidad de invertir en **I+D+i** tanto en el ámbito público como privado. En cuanto a la innovación, debe aplicarse no solo a productos sino también a procesos.

El sector público debe contribuir a este avance de la innovación impulsando las acti-

vidades de I+D+i en otras organizaciones y también aplicando con decisión la innovación organizativa a sus propios procesos. Además de las mejoras de eficiencia que se generen, podría atraer a ciudadanos y empresas hacia las nuevas tecnologías y estimular una cultura de la innovación. Se propone que el Ayuntamiento de Zaragoza revise sus propios procesos e intente aplicar de forma sistemática políticas de innovación en su organización.

Se considera una estrategia vital el potenciar la **sociedad del conocimiento** en el ámbito económico. En este sentido se entiende que proyectos como **Milla Digital** son importantes para el desarrollo y diversificación del tejido empresarial. Por ello el Ayuntamiento de Zaragoza debería, tal como ya solicitó EBRÓPOLIS, tomar una decisión sobre la organización y gestión de este proyecto mediante la fórmula más adecuada, que permitiese, entre otras cosas, animar a la inversión en un contexto de crisis inmobiliaria.

Se propone que el Ayuntamiento de Zaragoza aumente el número de zonas wifi efectivas en diversos puntos de la ciudad, manteniendo siempre el equilibrio entre coste y beneficio del servicio.

Otro proyecto que se considera importante es el futuro **Instituto de Investigación sobre Cambio Climático** que tiene que ser referente mundial, pero también debe ejercer un efecto de tiro que cree sinergias con la empresa y motive y potencie la investigación en la propia empresa así como coadyuve a la especialización en temas relacionados con el medio ambiente y la sostenibilidad.

En cuanto a nuevos proyectos de proyección internacional y que pueden tener una repercusión en la estructura económica de la ciudad, destacan:

- Capitalidad europea de la cultura: el proceso de definición de la candidatura puede dotar a la ciudad de una estrategia cultural, aspecto muy interesante para aumentar su competitividad. Esto, unido a los

nuevos equipamientos culturales (Caixaforum, Pabellón Puente, Torre del agua, Centro del arte y Tecnología, Espacio Goya) más los existentes recientemente remodelados como los museos Pablo Serrano, Camón Aznar y la futura Escuela de Arte, puede provocar un gran salto en el plano cultural con sus repercusiones en el plano productivo.

- En relación a Expo Paisajes 2014, se ve necesaria una mayor información. Se considera que puede ser positivo en la línea de proyección exterior de la ciudad, pero que hay que estudiar aspectos como la financiación, compromisos de pago, protección del medio natural, etc.

No podemos concluir sin referirnos a una cuestión a la que se ha dedicado una parte importante de los debates en el seno de la comisión. Varios de sus miembros han planteado la necesidad de reflexionar sobre el modelo de economía vigente, basado en el incremento de la producción medido a través del PIB.

Se cuestionaban si el origen de la crisis mundial podría estar relacionado con la superproducción dirigida a satisfacer un consumo irracional. Esta heterodoxa reflexión resulta muy estimulante y genera el deseo de profundizar en ella, analizando nuestras pautas de consumo y producción e introduciendo el concepto de austeridad. Se propone la organización de jornadas o seminarios en torno a esta cuestión.

No obstante, este debate de fondo no debe implicar el abandono de la ortodoxia económica y la consiguiente apuesta por la inversión en capital físico y humano y la productividad. La especialización de Zaragoza en actividades innovadoras relacionadas con el agua, el medioambiente y las energías renovables, puede ser entendida como una forma de conciliar el modelo económico dominante con la sensibilidad ante el problema del exceso de producción y consumo.

**Documento realizado por el grupo de trabajo de Economía, perteneciente a la Comisión Estratégica "Económica y Medioambiental" de EBRÓPOLIS, Asociación para el Desarrollo Estratégico de Zaragoza y su entorno.**

Fotografía original de portada: Paulo Brandao

